

# ผ่า 'โครงสร้างค่าไฟ' ใหม่ ประชาชน-ศก. ได้หรือเสีย?

**ด้วย** เทคโนโลยีที่กำลังพลิกโฉมอย่างรวดเร็วในทุกวงการ ทำให้หลายภาคอุตสาหกรรมเริ่มวิ่งตาม โดยเฉพาะอุตสาหกรรมภาคพลังงาน เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในการพัฒนาเทคโนโลยี ตามทิศทางกระแสโลกที่กำลังวิ่งไปสู่พลังงานทดแทน เช่น แสงอาทิตย์ ลม เพื่อพัฒนาพลังงานสะอาดนักกลับมาใช้ได้อีกต่างจากพลังงานฟอสซิล เช่น น้ำมัน ที่ใช้แล้วหมดไป กลายเป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อวงการค้ากับดูแลภาคพลังงาน ต้องปรับตัวรองรับการเปลี่ยนแปลงเพื่อสะท้อนข้อเท็จจริงที่กำลังเกิดขึ้น เทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้หน่วยงานกำกับพลังงานที่สำคัญอย่าง “สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.)” หรือเรียกเลอเดอร์ เตรียมปรับโครงสร้างค่าไฟฐานใหม่ใช้ในปี 61 จากปกติที่จะปรับทุก ๆ 3-5 ปี



เปลี่ยนแปลงไปที่ส่งผลกระทบต่อผู้บริโภค เช่น เวลาที่ต้องการใช้ไฟสูงสุด (พีค) อยู่ในช่วงเวลาไหน เดิมเป็นเวลากลางวัน แต่ขณะนี้เข้ามาช่วงหัวค่ำ เพราะเอกชนได้คิดค้นแสงโซลาร์เซลล์เพื่อใช้ผลิตไฟฟ้าใช้เองในเวลากลางวัน รวมทั้งทิศทางการผลิตไฟฟ้าเริ่มเปลี่ยนแปลงไป ต้องพิจารณารายละเอียดว่า การสร้างโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ในอนาคตซึ่งมีส่วนต่อการคำนวณค่าใช้จ่ายต้นทุนการผลิตไฟ ระบบสายส่ง และระบบจำหน่ายของ 3 การไฟฟ้า ในส่วนของต้นทุนการผลิตไฟฟ้าของ 3 การไฟฟ้าที่จะพิจารณาด้วยว่า ลงทุนตามเวลาที่กำหนดไว้ในแผนหรือไม่ หากมีความล่าช้าก็จะหักออกจากค่าไฟฐาน ทำให้การประชาชนลดลง

เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ที่ผ่านมามีการปรับมาแล้วเมื่อเดือน พ.ย. 58 ค่าไฟฐานปัจจุบันอยู่ที่ 3.7558 บาท การปรับค่าไฟฐานครั้งนี้ ย่อมส่งผลกระทบต่อต้นทุนการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมทั้งยังส่งผลกระทบต่อต้นทุนภาคอุตสาหกรรมสูงเกินไป ก็จะทำให้ความสามารถในการแข่งขันลดลง ซึ่ง “นฤภัทร อมรโมหิต” เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้ฉายภาพให้เห็นถึงบทบาทของกกพ.ในการบริหารจัดการโครงสร้างค่าไฟใหม่ว่า สิ่งสำคัญที่กกพ.จะพิจารณาโครงสร้างใหม่คือ ให้สอดคล้องต่อเหตุการณ์ปัจจุบัน ต้องดูแลประชาชนให้ได้รับความเป็นธรรม รวมทั้งต้องดูแลภาคอุตสาหกรรมให้มีศักยภาพในการแข่งขันและดูแลความมั่นคง ให้ใช้ไฟอย่างมีประสิทธิภาพ

พลังงานไฟจะถูกที่สุด เช่น 15 หน่วยแรก ราคา 2.348 บาทต่อหน่วย-เกิน 400 หน่วย ราคา 4.421 บาทต่อหน่วย, กิจการขนาดเล็ก ราคาตั้งแต่ 3.908-4.421 บาทต่อหน่วย จนถึงกิจการขนาดใหญ่ เช่น อุตฯ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ สถานทูต ราคา 3.135-4.355 บาทต่อหน่วยตามแต่ช่วงเวลา ปรับทุก 3-5 ปี กกพ.จะคำนวณต้นทุนของขบวนการผลิตตั้งแต่โรงไฟฟ้า จนถึงระบบสายส่ง ระบบสายจำหน่ายบวกด้วยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ค่าเชื้อเพลิง สำหรับผลิตไฟฟ้าคำนวณจากปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้า อัตราแลกเปลี่ยนและค่าเชื้อเพลิงในขณะนั้น ซึ่งจะบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

### ใช้ไฟภาคต้นถูกค่าไฟสูง

ทางตรงกันข้ามถ้าประชาชนหรือภาคอุตสาหกรรมใช้ไฟที่มาก ทางผู้ผลิตไฟฟ้าก็ต้องลงทุนมาก ส่งผลถึงค่าไฟฟ้าก็จะได้รับผลกระทบด้วย รวมทั้งต้องศึกษาทิศทางรถยนต์ไฟฟ้า เทคโนโลยีที่เก็บพลังงาน (เช่นแบตเตอรี่) เป็นอย่างไร ความต้องการใช้ไฟที่มากหรือน้อย เรื่องการใช้พลังงานทดแทน ถือเป็นเรื่องที่ต้องติดตามอย่างใกล้ชิด เพราะเป็นปัจจัยสำคัญในอนาคตที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จากที่ผ่านมาเมื่อ 10 ปีที่แล้ว กกพ.ก็ได้มุ่งใจการผลิตให้เงินสนับสนุนเพื่อผู้ประกอบการลงทุนด้านพลังงานทดแทน (ค่าแอดเดอ) ตั้งแต่ 8 บาท จนลดลงมาเรื่อย ๆ เหลือ 6.5-4.12 บาทต่อหน่วย และคาดว่าในอนาคตบางประเภทอาจไม่ต้องให้ค่าแอดเดอแล้ว เพราะเทคโนโลยีทำให้ต้นทุนปรับลดลงต่อเนื่อง ส่วนแนวโน้มการปรับค่าไฟฐานจะขึ้นหรือลงนั้น ถือเป็นเรื่องปลายทางที่ยังไม่สามารถระบุได้ คาดว่า จะประกาศชัดเจนประมาณปลายปี 61 ตอนนี้สิ่งที่กกพ.ดำเนินการ คือ การตั้งหลักคำนวณจากต้นทุนให้ได้รับความเป็นธรรมจากทุกฝ่าย ด้วยพื้นฐานตามข้อเท็จจริงในปัจจุบัน รวมทั้งต้องสร้างสมดุลให้เกิดขึ้น ไม่ใช่ว่าอะอะอะไรจะ ต้องอู้อี้ราคาตลอด เราจะมีแนวทางดูแลให้เหมาะสมไม่ให้เกิดกระทบต่อค่าใช้จ่ายเกินไป ช่วยดูแลประชาชน-ผู้ประกอบการ และสร้างความมั่นคงด้านพลังงานให้ประเทศ.

### กกพ.แจงจำเลยยื่นคำพิพากษา

ต้องยอมรับว่า ที่ผ่านมาหลายคนอาจยังไม่เข้าใจโครงสร้างค่าไฟละเอียดมาก ทำให้บางครั้ง “กกพ.” ตกเป็นจำเลย ดังนั้นต้องแจกแจงรายละเอียดก่อนว่า การปรับโครงสร้างค่าไฟประกอบด้วยอะไรบ้าง เริ่มจากค่าไฟฐานคือ โครงสร้างค่าไฟแบ่งตามประเภทผู้ใช้ไฟ ขนาดความต้องการของผู้ใช้ไฟ เช่น บ้านที่อยู่อาศัย ค่า

ยังมีค่าไฟแปรผัน หรือที่เรียกกันง่าย ๆ ว่า ค่าเอฟที จะประกาศทุก 4 เดือน พิจารณาตามต้นทุนค่าไฟฟ้าที่แปรผัน แปรเปลี่ยนตามปัจจัยที่ควบคุมไม่ได้ เช่น ค่าเชื้อเพลิงที่ใช้ผลิตไฟฟ้า ค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน และประเทศเพื่อนบ้าน มีการปรับสูตรใหม่ ไม่ต้องการคำนวณอัตราแลกเปลี่ยน และเงินเพื่อเข้ามาด้วยแล้ว และสุดท้ายภาษีมูลค่าเพิ่ม (แวก) คือ ภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้ใช้ไฟมีหน้าที่ต้องเสียภาษีบนฐานของค่าไฟฟ้าฐานและค่าไฟฟ้าแปรผันแต่ละเดือน

### ปรับแผนเทคโนโลยีเปลี่ยนเร็ว

การปรับโครงสร้างค่าไฟฐานครั้งนี้ กกพ.จะดูจากเทคโนโลยีที่

**ทีมเศรษฐกิจ**