

'ศิริ'เปิดเอกชนเข้าแข่งขัน - หนุนคนไทยใช้ไฟฟ้าราคาถูก ส่งปรับแผน'พลังงาน'รับเสรี

เล็งเลิกโควตา กฟผ. ลงทุน
พลังงานหมุนเวียน 2 พัน เมกะวัตต์
ปลดล็อกผลิตไฟ 50%

กรุงเทพธุรกิจ ● "ศิริ" สั่ง ปตท.-กฟผ. วาง
โมเดลธุรกิจเปิดเสรี เน้นการแข่งขันเอกชน
หมุนเวียนไทยใช้พลังงานราคาถูก เล็งซื้อแผน
พีดีพีใหม่ไม่กำหนดโควตาผลิตพลังงาน
หมุนเวียน ต้นทุน กฟผ. ลงทุน 2,000 เมกะวัตต์
ด้านคณะกรรมการปฏิรูปฯ จ่อส่งศาลตีความ
มาตรา 56 เพื่อยกเพดานโครงการพัฒนาคิด
ทางรัฐเป็นเงื่อนไขโครงการกว่า 15%

ระบุ'ทอกัส-สายส่ง'รัฐต้องดูแล
โดยโครงสร้างพื้นฐานพลังงานที่สำคัญ
ยังคงอยู่ภายใต้การดูแลของรัฐ เช่น ระบบ
ส่งกำลังกระแสไฟฟ้าอยู่ภายใต้การบริหาร
จัดการของปตท. และระบบสายส่งไฟฟ้า
อยู่ภายใต้การบริหารจัดการของ กฟผ.
โดยกฟผ. เป็นผู้วางกติกาเกี่ยวกับดูแลที่
เปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาแข่งขัน บน
พื้นฐานราคาพลังงานที่ไม่แพงไปกว่า
ปัจจุบันซึ่งบทบาทของรัฐไม่ได้เปลี่ยน
ไปแต่จะเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน
เพิ่มขึ้น

ทั้งนี้ การจัดทำแผนพีดีพีใหม่ จะต้อง
ศึกษาความเหมาะสมของเชื้อเพลิงแต่ละชนิด
ที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าโดยไม่จำกัดสัดส่วน
ชนิดของเชื้อเพลิง แต่จะต้องอยู่บนพื้นฐาน
ราคาไฟฟ้าที่ไม่แพง ขณะเดียวกันการ
กระจายความเสี่ยงด้านเชื้อเพลิงยังเป็น
เรื่องจำเป็นที่จะลดความเสี่ยงจากการพึ่งพา
เชื้อเพลิงชนิดใดชนิดหนึ่งไป
ด้านให้โควตาคงเหลือผลิตไฟฟ้า
ส่วนที่ กฟผ. เสนอลงทุนผลิตไฟฟ้า
พลังงานหมุนเวียน 2,000 เมกะวัตต์ ส่วนตัว
มองว่า ไม่ควรกำหนดโควตาใดๆ แต่ควรเปิด
ประมูลแข่งขันเพื่อให้ได้ราคาค่าผลิตไฟฟ้าที่มี

ต้นทุนต่ำ และในอนาคตควรส่งเสริม
การผลิตไฟฟ้าพลังงานสะอาดที่แบบเบ็ด
ตั้งงบหลัก (โซลาร์รูฟท็อป) ซึ่งประชาชน
สามารถผลิตไฟฟ้าใช้เองและขายไฟฟ้า
ในส่วนที่เหลือได้ จึงไม่ควรกำหนดสัดส่วน
การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน
จากแผนพีดีพี ปัจจุบันกำหนดว่าควร
มีสัดส่วนอยู่ที่ 20% ภายในปี 2579 จาก
ปัจจุบันมีสัดส่วนอยู่ที่ 12% และมีผล
กระทบต่อค่าไฟฟ้าราว 25 สตางค์ต่อ
หน่วย ซึ่งในอนาคตเทคโนโลยีพัฒนาขึ้นก็
จะช่วยให้ต้นทุนถูกลง โดยในส่วนเรื่อง
นโยบายโซลาร์รูฟท็อป คาดว่า จะชัดเจน
ในกลางปีนี้

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเหมาะสมใน
การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่
ไม่กระทบต่อค่าไฟฟ้าในภาคครัวเรือน
ไฟฟ้าพลังงานทดแทนไทยคิด แบบสัญญา
ผลิตไฟฟ้าที่เฉลี่ยชั่วคราว (ซีเอ็ม-พีเอ็ม) หรือ
ซีเอสพีที่ ซีเอ็ม-พีเอ็ม จำนวน 269 เมกะวัตต์
จะออกประกาศรับซื้อไฟฟ้าได้ภายหลังจาก
จัดทำแผนพีดีพีฉบับใหม่แล้วเสร็จ
ระบุปรับแผนไฟฟ้าได้ชัดเจน
ขณะที่แผนการลงทุนส่งขนาดใหญ
500 เครือ จากภาคกลางลงไปภาคใต้ มูลค่า

ราว 6 หมื่นล้านบาท ของกฟผ. จำเป็นต้อง
ชะลอโครงการไว้ตามใดที่แผนก่อสร้าง
โรงไฟฟ้าถ่านหินในต้นเทือกเขาใต้โรงไฟฟ้า
ถ่านหินกระบี่ และเทพา ยังไม่มีความชัดเจน
เกิดขึ้น โดยคาดว่า ภายใน 2 ปีข้างหน้า จะไม่
มีความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการจัดการ
ไฟฟ้าเพื่อความมั่นคงในพื้นที่ภาคใต้ หลัง
จากมอบให้ กฟผ. ไปศึกษาแนวทางที่เหมาะสม
โดยไม่ได้จำกัดเชื้อเพลิงและพื้นที่ใน
การผลิตไฟฟ้า แต่ต้องอยู่บนพื้นฐานค่า
ไฟฟ้าที่ไม่แพง

จับตาศึกษาราคาค่าเงิน-ค่าผ่านทาง
ส่วน ปตท. จะต้องศึกษาเรื่องราคา
ก๊าซและค่าผ่านทาง ซึ่งจะต้องวางเป็นหลาย
ปีให้ชัดเจนในช่วง 3-5 ปีข้างหน้ามีการลงทุน
ขยายระบบอย่างไร และต้องโปร่งใสตรวจสอบ
ได้ รวมถึงต้องเปิดให้มีผู้ประกอบการราย
อื่นเข้ามาแข่งขันในการจัดหาทรัพยากร
เพื่อให้ได้ต้นทุนเชื้อเพลิงที่ไม่กระทบต่อ
ราคาไฟฟ้าในอนาคต
นายพรชัย รุจิประภา ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
กล่าวว่า คณะกรรมการปฏิรูปฯ ได้เสนอ
ให้มีการจัดทำแผนพีดีพีใหม่ โดยจะต้อง
วางสัดส่วนกระจายเชื้อเพลิงให้เหมาะสม

คำนึงถึงการลงทุนระบบสายส่งและระบบส่ง
ให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลง
ไป โดยต้องไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุนค่า
ไฟฟ้าในอนาคต
เล็งส่งศาลตีความ มาตรา 56
ส่วนการผลิตไฟฟ้าเพื่อความมั่นคง
ในส่วนของการปฏิรูป คณะกรรมการปฏิ
รูปฯ ชุดใหญ่จะต้องหารือร่วมกับ กฟผ. เป็น
ต้องส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความ
มาตรา 56 ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ
ว่าเป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปประเทศ
หรือไม่ เนื่องจาก มาตรา 56 ระบุว่า
โครงสร้างหรือโครงสร้างขั้นพื้นฐานของ
กิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอื่น
จำเป็นต้องคุ้มครองของประชาชนหรือ
เพื่อความมั่นคงของรัฐ รัฐจะกระทำด้วย
ประการใดให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน
หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละ
ห้าสิบเอ็ดมิได้ การนำสาธารณูปโภคของรัฐ
ไปให้เอกชนดำเนินการทางธุรกิจ
ไม่ว่าด้วยประการใดๆ รัฐต้องได้รับ
ประโยชน์ตอบแทนอย่างเป็นธรรม โดย
คำนึงถึงการลงทุนของรัฐประโยชน์ที่รัฐและ
เอกชนจะได้รับ และค่าบริการที่จะเรียกเก็บ
จากประชาชน

เสนอแยกระบบส่ง-ผลิตไฟฟ้า
นายปรีดี พรียกุล อดีตผู้ว่าการ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)
ยอมรับว่า ปัจจุบันจัดการไฟฟ้าได้ระบบ
จากเทคโนโลยีเปลี่ยนผ่านอย่างรวดเร็ว
หรือ disruptive technology ทำให้ กฟผ.
จำเป็นต้องปรับตัว เพราะรายได้จากการขาย
ไฟฟ้าในอนาคตจะลดลง จากการผลิตไฟฟ้า
ใช้ได้อย่างมากขึ้นในอนาคต
โดยเห็นว่าในเอกสารมีบางเรื่อง
ที่ กฟผ. จะต้องปรับบทบาทใหม่ กรณีที่
เสนอให้ กฟผ. แยกระบบส่งไฟฟ้า ออกจาก
ระบบผลิต ซึ่งการแยกก็มีหลายแนวทาง
จึงควรศึกษาวิธีการที่เหมาะสม เช่น
เปิดระบบส่งของ กฟผ. จากระบบผู้ซื้อ
รายเดียว เป็นระบบไฮบริด โดยที่ กฟผ. จะ
มีรายได้จากอัตราค่าบริการสายส่งและ
จำหน่าย (ดีลิ่งชาร์จ) และ กฟผ. จะเข้ามา
บทบาทในการกำกับดูแลให้มีประสิทธิภาพ
มากขึ้น โดยมองว่า การแยกระบบส่ง
เบื้องต้นสามารถทำได้โดยการแยกระบบ
บัญชี ซึ่งแนวทางนี้จะทำให้ยังสามารถดูแล
ความมั่นคงได้ ขณะที่การสร้างโรงไฟฟ้า
ของ กฟผ. ก็อาจจะต้องลงไปแข่งขันกับ
เอกชนมากขึ้น

ในการจัดทำแผนการลงทุนด้าน
พลังงานในอนาคตได้อย่างเหมาะสม
โดยจะต้องศึกษาเร็วไม่เกินวันที่ 31
มี.ค. นี้ เพื่อให้ทันกับการจัดทำแผนพัฒนา
กำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศ (พีดีพี)
ฉบับใหม่แล้วเสร็จ แต่จะต้องอยู่บนพื้นฐาน
ราคาค่าไฟฟ้าแห่งไปกว่าปัจจุบัน และมี
แนวโน้มไม่ถูกลงในอนาคต จากปัจจุบัน
ค่าไฟฟ้าขายปลีกอยู่ที่ประมาณ 3.66 บาท
ต่อหน่วย
"ไม่ยากให้สังคมมองว่าไทยมีแค่
2 ทางเลือก คือผูกขาดโดยรัฐ และผูกขาด
โดยเอกชนเพราะจะทำให้ประชาชนกลับสน
ว่าไทยไม่มีทางเลือกอื่น ทั้งที่ประเทศกำลัง
ก้าวสู่โมเดล "ไทยแลนด์ 4.0" ที่ไม่จำกัดตัว
เองให้กับการผูกขาด เพราะทุกหน่วยงานรัฐ
เช่น ปตท., กฟผ. กรมธุรกิจพลังงาน คณะ
กรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ก็มี
บทบาทสำคัญต่อความมั่นคงด้านพลังงาน
ของประเทศไทยโดยที่ไม่มีคำว่า "ผูกขาด"
นายศิริ กล่าว

ข่าวหนังสือพิมพ์ (1)

หนังสือพิมพ์ ผู้จัดการรายวัน วัน เดือน ปี 9 ม.ค. 2561 หน้า 11 เรื่อง พลังงาน

อ้างอิงให้พลังงานถูกลง-‘ศิริ’รับสั่ง‘ปตท.-กฟผ.’ทำแผน

นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เปิดเผยถึงการมีแผนเผยแพร่เอกสารที่แจกในประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ 7 พ.ย.2560 เกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการด้านพลังงานว่า ได้ส่งเอกสารดังกล่าวไปที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ศึกษาบทบาท ความคิดเห็น ผลกระทบและแนวทางการพิจารณาแล้ว โดยย้ำเป้าหมายการศึกษาจะทำให้ราคาพลังงาน โดยเฉพาะค่าไฟฟ้าต่ำลง โดยให้ส่งแผนภายในไม่เกิน 31 มี.ค.2561 เพื่อนำไปประกอบกับแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า (พีดีพี) ใหม่

“ผมไม่อยากให้สังคมสืบสวนว่าใครจะผูกขาดพลังงาน เพราะข้อเท็จจริง รัฐไม่ได้ผูกขาด เอกชนและรัฐวิสาหกิจ ก็ไม่ได้ผูกขาด แต่เป็นการรวมกันและปรับปรุงระบบการบริหารจัดการพลังงานประเทศให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดที่จะส่งต่อประชาชนได้ใช้ราคาพลังงานต่ำ ทั้งค่าไฟและน้ำมันไม่แพงขึ้นในอนาคต โดยเฉพาะพีดีพีใหม่ต้องมองว่าจะทำอย่างไรไม่ให้ค่าไฟแพงขึ้น ซึ่งแผนเดิมเฉลี่ยค่าไฟปลายปี 2579 จะอยู่ที่ 5.55 บาทต่อหน่วย ก็ควรจะทบทวนให้ลดลง”นายศิริกล่าว

สำหรับสายส่งยังคงเป็นของ กฟผ. เช่นเดียวกับก๊าซฯ ก็ยังคงเป็นของ ปตท. ซึ่งเป็นของรัฐเพื่อความมั่นคง แต่จะมีคณะ

กรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เข้ามาดูแลกิจการที่จะเปิดให้บุคคลที่ 3 เข้ามาใช้บริการได้ เพื่อก่อให้เกิดการแข่งขัน โดยในส่วนของการผลิตไฟฟ้านั้น ที่ผ่านมา ได้มีการเปิดให้เอกชนเข้ามาแข่งขันเสนอขายไฟฟ้าอยู่แล้ว ทั้งรายเล็กและผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (ไอพีพี) โดยพีดีพีใหม่ ก็จะมีการศึกษาถึงการผลิตไฟฟ้าที่ไม่จำเป็นต้องกำหนดโควตาว่าใครจะผลิตไฟฟ้าใด หากแต่จะมุ่งเน้นการแข่งขันเพื่อให้ค่าไฟฟ้าต่ำลงมากกว่า ซึ่งหมายถึง กฟผ. ก็ต้องแข่งขันราคาด้วยบนกติกาที่เท่าเทียมกัน

ส่วนท่อก๊าซฯ ก็ให้ ปตท. ไปดูในเรื่องของราคาก๊าซฯ และค่าผ่านท่อ เพื่อตอบให้ได้ว่าในอีก 3-5 ปีข้างหน้า จะลงทุนอะไรบ้าง และต้องไปรับใส่ว่าเพราะอะไร และต้องส่งเสริมให้เกิดการจัดท่อก๊าซ (Supply Gas) ที่มีผู้เล่นมากขึ้น ซึ่งอดีตที่ผ่านมา ปตท. เองได้ลงทุนตามที่รัฐมอบหมายและบริหารจัดการได้ดีมาโดยตลอด การจะประจบว่าผูกขาดเหมือนในอดีต หากให้ใครลงทุนจะลงทุนหรือไม่ ทุกอย่างก็ต้องค่อยเป็นค่อยไป

“กรณีที่ กฟผ. เสนอทำพลังงานทดแทน 2,000 เมกะวัตต์ ความเห็นของผมไม่ควรกำหนดโควตาใดๆ แต่ใครทำได้ราคาต่ำก็ได้ไปเลย โดยวิธีเปิดประมูลและไม่เห็นด้วยว่าควรจะกำหนดสัดส่วนเชื้อเพลิงพลังงานทดแทนในพีดีพีว่าควรจะเป็นอย่างไร

เพราะอนาคตเทคโนโลยีเปลี่ยนไปและจะมีการเปิดเสรีโซลาร์รูฟท็อปอยู่แล้ว ซึ่งการเปิดเสรีโซลาร์รูฟท็อปนี้ จะมีความชัดเจนในกลางปีนี้ ส่วนโครงการรับซื้อไฟจาก VSP Semi Firm ก็ต้องรอพีดีพีใหม่ก่อน” นายศิริกล่าว

สำหรับโรงไฟฟ้าถ่านหิน จ.กระบี่ และเทพา จ.สงขลา ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาค่าความชัดเจนของโรงไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ทั้งหมด โดยคาดว่าจะภายใน 2 สัปดาห์จะได้ข้อสรุปที่ชัดเจน โดยให้ กฟผ. ไปศึกษา เพื่อนำเสนอ โดยไม่ได้กำหนดว่าที่ผู้ผลิตโรงไฟฟ้าถ่านหินจะอยู่ภาคใด อาจอยู่ภาคไหนก็ได้ และเชื้อเพลิง ก็อาจจะเปลี่ยนเป็นก๊าซฯ ก็ได้ และ กฟผ. ยังต้องไปศึกษาว่าสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. ที่เหมาะสมควรเป็นสัดส่วนใดกันแน่ด้วย

นายพรชัย รุจิประภา ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน กล่าวว่า ร่างปฏิรูปพลังงานที่จัดทำแล้วเสร็จ เบื้องต้นได้มองถึงแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีในอนาคต ซึ่งจะทำให้เป็นจุดเปลี่ยนพลังงานที่สำคัญ โดยทั้ง ปตท. และ กฟผ. ยังคงความเป็นรัฐวิสาหกิจ แต่จำเป็นต้องปรับบทบาทเพื่อประสิทธิภาพที่ดีขึ้นในอนาคต เช่นเดียวกับการจัดทำพีดีพีต้องปรับใหม่ ไม่ใช่แค่รีวิวเท่านั้น โดยคำนึงถึงการกระจายแหล่งเชื้อเพลิง.

Egat market quota to end

Change meant to increase capacity

YUTHANA PRAIWAN

Energy policymakers plan to end the two-decade quota regime by opening the state-controlled power generation business to private sector competition, says Energy Minister Siri Jirapongphun.

The state will remove the special quota (or favoured capacity) of state-owned Electricity Generating Authority of Thailand (Egat). The deregulation of power generation will apply to both fossil fuels and renewable energy.

Thailand needs to increase power supply and allowing the market to set its price will be essential to developing the power generation industry, he said.

"Moving forward, for the purpose of conducting auctions, we will set a benchmark power generation price that is not over the average retail price of power."

Power retails at an average of 3.6 baht per kilowatt hour in the market.

By the middle of this year, policymakers plan to open an auction under the small power producer programme, which will involve semi-firm power purchase agreements totalling 269 megawatts. This auction may be delayed or revised, he said.

Last year, Egat planned to develop renewable energy by itself with a combined capacity of 2,000 megawatts. But the plan has yet been approved by the Energy Ministry, and it would be scrapped.

The move is aimed at enhancing the efficiency of the sector, of Egat, and of other state-owned energy firms like PTT Plc.

Mr Siri said his ministry ordered Egat and PTT to enhance the efficiency of



Egat's Mae Moh power plant in Lamphang. Both fossil fuels and renewable energy will be deregulated. JIRAPORN KUHAKAN

the business in order to prepare for the impending private sector competition.

"In the future, the energy sector will no longer be subsidised. They will be forced

to enhance their business innovation," said Mr Siri.

The energy sector will have to shift from its decades-long emphasis on energy security to an emphasis on efficient services, in line with the rest of the economy, he said.

Details of the deregulation programme will be finalised in the new national Power Development Plan (PDP), which is currently being revised by policymakers.

The new PDP, set to be finalised in March 31, will replace the existing PDP, which was drafted in 2014.

The plan aims to create a fair marketplace, and will include measures that make up for Board of Investment privileges that private power producers received.

The provision that fixed Egat's market share at 50% may also be revised. Egat's market share stands at 45%, lower than the 52% stake it held a decade ago.

The provision rules that a fifth of power must come from renewable sources by 2036 may also undergo major revisions. Renewable sources account for 12% of power in Thailand.

Mr Siri said he fully supported the deregulation of liquefied natural gas (LNG) imports, a measure that has been carried out since 2016. Private players and Egat (which recently expressed interest in importing LNG), will now be able to enter the business, which previously fell under PTT's monopoly.

“

In the future, the energy sector will no longer be subsidised.

SIRI JIRAPONGPHUN
Energy Minister