

# ข่าวหนังสือพิมพ์ (1)

หนังสือพิมพ์ มติชนรายวัน วัน เดือน ปี 5 ก.ค. 2562 หน้า 8 เรื่อง โรงไฟฟ้า

## ผู้ตรวจฯวินิจฉัยให้กฟผ.ถือหุ้นโรงไฟฟ้า51% อ้างรธน.กำหนด-เตรียมยื่นคำขอ-ตีความม.56

ผู้สื่อข่าวรายงานภาวะหุ้นวันที่ 4 ก.ค.ว่า เกิดสภาพหุ้นตก โดยปิดตลาดภาคเช้าที่ 1,743.08 จุด ก่อนเคลื่อนไหวในแดนลบและปิดตลาดภาคบ่ายที่ 1,724.37 จุด ลดลง 14.14 จุด หรือ 0.81% โดยมีแรงขายเกิดขึ้นในช่วงบ่าย โดยเฉพาะในหุ้นกลุ่มโรงไฟฟ้า

รายงานข่าวเปิดเผยว่า ปัจจัยที่ทำให้หุ้นตกเกิดจากข่าว ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยคำร้องของนายสุทธิพร ปทุมเทวาภิบาล ยื่นร้องเรียน กรณีกระทรวงพลังงานกำหนดนโยบายและแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า ให้เอกชนเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้า ทำให้สัดส่วนกำลังผลิตไฟฟ้าของรัฐซึ่งเป็นสาธารณูปโภค ลดต่ำกว่าร้อยละ 51 อันขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ 2560 มาตรา 56 วรรคสอง

ข่าวระบุว่าผู้ตรวจการแผ่นดินได้วินิจฉัยว่า ปัจจุบันรัฐส่งเสริมภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการผลิตไฟฟ้ามากยิ่งขึ้น ส่งผลให้สัดส่วนกำลังการผลิตของรัฐ ที่ดำเนินการโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตหรือ กฟผ. มีเพียงร้อยละ 37 และลดลงเรื่อยๆ แทนที่จะเป็นร้อยละ 51 ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด โดยการที่รัฐต้องเป็นเจ้าของไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ต้องพิจารณาแยกส่วน ทั้งระบบการผลิต ระบบการส่ง และระบบการจำหน่าย มิใช่เนาเอาสามส่วนมารวมกันให้เกินกว่าร้อยละ 51 เพราะคำว่ารัฐเป็นเจ้าของนั้น รัฐต้องมีอำนาจควบคุมและบริหารจัดการ หากเป็นบริษัทเอกชนหรือมหาชน รัฐจะต้องถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ 51 มิใช่เนาสัดส่วนที่ถือหุ้นมารวมกัน แล้วถัวเฉลี่ยให้เกินกว่าร้อยละ 51 การที่รัฐให้เอกชนผลิตไฟฟ้าแล้วรัฐชื่อมาจำหน่ายให้ประชาชนอีกทอดหนึ่ง ถือไม่ได้ว่ารัฐเป็นเจ้าของระบบการผลิตไฟฟ้าแม้จะเป็นเจ้าของระบบการส่งและการจำหน่าย มีผลต่อสัดส่วนร้อยละ 51 ที่กำหนดไว้ และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและไม่สอดคล้องกับที่รัฐธรรมนูญกำหนด

ข่าวระบุว่า ผู้ตรวจการแผ่นดินระบุด้วยว่าอาศัยอำนาจมาตรา 33 แห่ง พ.ร.บ.ผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.2560 เสนอแนะต่อกระทรวง

พลังงาน ให้ทบทุนยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงาน พ.ศ.2559-2563 และแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศ พ.ศ.2558-2579 ซึ่งปรับแผนใหม่เป็นแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ.2561-2580 เพื่อกำหนดแนวทางให้รัฐมีส่วนการผลิตไฟฟ้าไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้แล้วเสร็จใน 120 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการวินิจฉัย และดำเนินการให้รัฐมีส่วนการผลิตไฟฟ้าไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ภายใน 10 ปี นับจากปี 2562 ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป

สำหรับผู้ตรวจการแผ่นดินที่วินิจฉัยดังกล่าว ประกอบด้วย พล.อ.วิทวัส รชตะนันทน์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน นายบุรินทร์ สุวาปนดุลย์ และนายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต ผู้ตรวจการแผ่นดิน

รายงานข่าวจากวงการพลังงานระบุว่า คำวินิจฉัยดังกล่าวเท่ากับกำหนดให้ กฟผ. ต้องถือหุ้นโรงไฟฟ้า 51% ทุกแห่ง ซึ่งขัดแย้งกับหลักการให้เกิดการแข่งขัน เพื่อลดต้นทุนการผลิตไฟฟ้า และทำให้ประชาชนได้ใช้ไฟฟ้าในราคาถูกลง และหากรัฐจะยึดแนวทางนี้ จะเกิดปัญหาการลงทุนของภาคเอกชนในกิจการสาธารณูปโภคอื่นๆ ตามมาอีก นอกจากนี้ ยังตั้งข้อสงสัยต่ออำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน และผลผูกพันว่าหน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตามหรือไม่อย่างไร คาดว่า จะมีการยื่นเรื่องทักท้วงต่อกระทรวงพลังงานในเรื่องคำวินิจฉัยดังกล่าว รวมถึงการเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้เกิดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมต่อไป

สำหรับรัฐธรรมนูญมาตรา 56 บัญญัติตอนหนึ่งว่า “โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของรัฐ รัฐจะทำด้วยประการใดให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละ 51 มิได้”